

Intensjonsavtale

Bygging av ny kommune bestående av Audnedal og Lyngdal kommuner

Innledning

Kommunene Audnedal og Lyngdal danner én kommune fra 1.1.2020. Den nye kommunens navn skal være Lyngdal og intensjonen er at kommunen skal ha bystatus. Kommunesenteret er Lyngdal.

Denne intensjonsavtalen danner selve grunnlaget for en ny og større kommune basert på sammenslåing av kommunene Audnedal og Lyngdal.

Den nye kommunen skal etableres på bakgrunn av et likeverdig samarbeid mellom kommunene Audnedal og Lyngdal. Likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted og utgangspunkt, skal prege samarbeidet om sammenslåing.

Den nye kommunen skal ivareta følgende statlige målsettinger:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

I tillegg skal den nye kommunen ivareta:

- Behov for mer kompetanse og kapasitet i kommunene i fremtiden
- Kommuner som i større grad sammenfaller med samfunnsutfordringene

Den nye kommunen vil være en kommune på noe over 10.000 innbyggere basert på folketall pr. 01.01.2016 og foreløpig befolkningsprognose tilsier at den nye kommunen vil ha over 13.000 innbyggere i 2040

Kommunen vil dermed komme over grensen for innbyggertall som regjeringen har satt for å kunne få regionsentertilskudd. Begge kommunene har de siste årene hadde befolkningsvekst og Lyngdal kommune er den kommunen i Vest-Agder som de siste årene har hatt prosentvis høyest befolkningsvekst.

Lyngdal innehar i dag regionsenterfunksjon særlig i forhold til handel og samferdsel.

Mål for den nye kommunen

Det viktigste for en kommune er å sikre vekst og utvikling. For å lykkes med dette må man yte tjenester av god kvalitet til innbyggerne og legge til rette for gode vilkår for næringslivet.

Hovedmål:

Etablere en livskraftig og attraktiv kommune
Sikre og videreutvikle kvalitet i tjenestene til innbyggerne
Etablere en økonomisk solid kommune

De viktigste målsettingene er:

- Kommunen skal vektlegge å gi et helhetlig, likeverdig og tverrfaglig tilbud til alle innbyggere i den nye kommunen. Kommunal tjenesteyting som barnehager, skoler, helse og omsorgstjenester og så videre skal fortsatt lokaliseres i nærheten av der folk bor. Lokalisering av tjenester som for eksempel barnehager, skoler og institusjonsplasser, beholdes som i dag.
- Kommunen prioriterer forebygging, folkehelse og tidlig innsats for å skape gode lokalsamfunn, levekår og livskvalitet.
- Innbyggerrettede tjenester skal være desentraliserte.
- Kommunen skal opprettholde kommunale veier der det er fast bosetting.
- Det skal legges til rette for stor grad av innbyggermedvirkning og innbyggerdialog.

- Næringsutviklingen skal bygge på eksisterende satsinger og naturlige fortrinn (eksempelvis primærnæring, prosessindustri, treklynge, handel, turisme). Næringsutviklingen skal baseres på vekst i alle deler av kommunen.
- Kommunen skal utnytte ny E-39 som en mulighet for videre vekst. Det må prioriteres å bygge ut tilførselsveiene til E-39 og styrke havneanleggene.
- Det arbeides for at følgende veistrekninger blir oppgradert (ikke prioritert rekkefølge)
 - Fv 460 Vigeland – Hålandskrysset
 - Fv 512 Byremo - Tingvatn
 - Fv 461 Konsmo – Kvås
 - Fv 43 og 552 Kvås - Korshavn
- Den nye kommunen skal arbeide for å styrke jernbanen ved Audnedal stasjon.
- Det skal jobbes for å etablere tilfredsstillende kollektiv transport mellom de to kommunene. Etablering av gang- og sykkelstier er et prioritert område for kommunen.
- Kommunen skal arbeide for full dekning med fiberkabel.
- Kommunen skal framstå som et naturlig senter mellom Kristiansand og Stavanger.
- Befolkningsveksten skal være høyest i Agder og over landsgjennomsnittet.
- Kommunen skal være en attraktiv kommune for etablering av nye arbeidsplasser. Kommunen skal arbeide aktivt for etablering av private og offentlige (statlige og fylkeskommunale) virksomheter.
- Besøks- og bostedsattraktiviteten skal markedsføres med fokus på å kunne tilby et variert og spennende tilbud for alle.
- Kommunen vil videreutvikle satsingen på frivillig sektor. Det arbeides for å etablere felles kulturelle møteplasser for hele den nye kommunen.
- Regional plan for likestilling, inkludering og mangfold på Agder (2015 -2027) legges til grunn for arbeid med levekårsutfordringer.
- Byremo og Lyngdal skal være sentre for offentlig videregående opplæring i kommunen. Byremo skal videreutvikles til å bli et naturlig senter for videregående

opplæring og kvalifisering av voksne i indre Agder. Byremo skal også være et senter for desentraliserte høgskoletilbud.

- Den nye kommunen vil arbeide for å øke antallet lærlingeplasser i kommunen.
- Det arbeides for at det skal være ingen eller lavest mulig eiendomsskatt i den nye kommunen.
- Innsparinger i stab-, støtte- og forvaltningsfunksjoner gjennomføres fra første stund. Den nye kommunen etableres med virkning fra 1. januar 2020, etter kommunevalget 2019. Det nye kommunestyret konstitueres innen oktober 2019. Det bør vurderes administrative sammenslåinger der det er hensiktsmessig så tidlig som mulig etter vedtak.
- Den nye kommunen tilrettelegger for det grønne skiftet med et aktivt jordvern, matproduksjon og med vekt på klima- og energivennlige løsninger. Kommunen ønsker å legge til rette for spredt bosetting.

Kommunesenter

Rådhuset lokaliseres til kommunesenteret og politisk og administrativ ledelse etableres her. Fagområder som ikke trenger en umiddelbar nærhet til kommunens toppledelse, kan lokaliseres desentralt. Det tilstrebes en forholdsmessig fordeling ut fra dagens bemanning mellom rådhusene.

Prinsipper for organisering av den nye kommunen

Den nye kommunen skal være svært åpen for innovasjon og nytenkning. Det er ønskelig å etablere både en administrativ og politisk organisasjon som er løsrevet fra slik kommunene er organisert i dag. Det betyr at man legger opp til en prosess for å etablere en organisasjon som både er tilpasset framtidens oppgaveløsning og framtidens forventninger fra innbyggerne.

Politisk organisering

I Lyngdal kommune skal den politiske modellen organiseres etter formannskapsmodellen. Det skal være følgende antall folkevalgte:

Kommunestyret 35 representanter
Formannskapet 7 representanter

Det tas sikte på 29 kommunestyrerepresentanter i senere kommunestyreperioder

Den nye kommunen skal arbeide for å bygge en felles, positiv kultur for samarbeidet mellom folkevalgte, mellom folkevalgte og administrasjonen, og mellom kommunen og innbyggerne.

Partiene oppfordres til å bruke nominasjonsprosessene til å sikre at alle delene av kommunen er tilfredsstillende representert i styrer, råd og utvalg.

Interkommunale samarbeid

Nye kommunegrenser vil medføre en grundig gjennomgang av alle interkommunale samarbeid. Enkelte samarbeid vil det være naturlig å videreføre uansett kommunestruktur.

Forholdet til nabokommunene i Lindesnes- og Listerregionen blir viktig å videreutvikle i en ny kommunestruktur.

Kommunene er enige om å søke videreføring/utvidelse av Audnedals avtale med legevakt og lokalmedisinsk senter i Mandal. Samtidig er det viktig å videreføre samarbeidet til Flekkefjord sykehus og legevakten.

Økonomi

Inndelingstilskudd:

Regjeringen har lagt fram nytt forslag til finansiering av kommunene med virkning fra 01.01.2017. Kommunene mottar i dagens opplegg bl.a. følgende tilskudd:

	Audnedal	Lyngdal
Småkommunetilskudd	5,4 mill	0
Basistilskudd	13,2 mil	13,2 mill

Dersom kommunene slår seg frivillig sammen før 30.06.2016, vil den nye kommunen sikres å beholde 1 småkommunetilskudd og 1 basistilskudd ekstra i 15 år+ 5 år nedtrapping etter sammenslåing. (Dette utgjør totalt ca. kr. 320 mill.)

Engangsstøtte og reformstøtte

Kommunen vil motta kr. 20 mill. i engangsstøtte og kr. 5 mill. i reformstøtte.

Ansatte

Det er svært viktig at prosessen med kommunesammenslåing ivaretar de ansatte på en god måte for å kunne gi gode tjenester. Kommunen vil ha stort behov for folk og kompetanse, og det er viktig å legge forholdene til rette slik at arbeidstakerne ønsker å fortsette å jobbe i den nye kommuneorganisasjonen.

- Ansatte som berøres av kommunesammenslåingen gis en ansettelsesgaranti. Det vil si at ingen av disse skal sies opp i forbindelse med sammenslåingen. Eventuelt overtallige skal tilbys nye oppgaver i den nye kommunen. Nye oppgaver og arbeidssted kan være aktuelt (endringsoppsigelser). Effektiviseringstiltak gjennomføres i størst mulig omfang ved naturlig avgang. Nærmere mandat og innhold overlates til fellesnemnda/partssammensatt utvalg i tråd med Hovedavtalen og inndelingslovens § 26.
- Det etableres i samarbeid med de tillitsvalgte et partssammensatt utvalg fram til 01.01.2020. Utvalget består av:
 - 2 representanter for fellesnemnda (begge kommunene skal ha en representant hver)
 - 2 tillitsvalgte (begge kommunene skal ha en representant hver)Utvalget innstiller overfor fellesnemnda i arbeidsgiverpolitiske spørsmål. Verneombud tas med i spørsmål som gjelder arbeidsmiljøet for de ansatte.

Fellesnemnd

I kommunesammenslåingsprosessen skal det opprettes ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av etableringen av ny kommune.

Det overordnede målet for fellesnemnda er å forberede og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

Fellesnemda består av sentrale politikere fra hver kommune, henholdsvis 6 fra Audnedal og 6 fra Lyngdal. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemda. Mandatet til fellesnemda er beskrevet i eget dokument.

Nemnda konstituerer seg innen september 2016 og velger selv leder og nestleder. Frem til kommunesammenslåingen er godkjent i Stortinget, fungerer fellesnemnda som interimnemnd. Vedtak i interimnemnda fattes med forbehold om Stortingets godkjenning

Vedlegg Fellesnemnd

I kommunesammenslåingsprosessen skal det opprettes ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av forberedelsen av sammenslåinga.

Leder av fellesnemnda velges av fellesnemnda, og ved stemmelikhet så har leder dobbeltstemme.

Fellesnemnda disponerer de økonomiske midlene som staten stiller til disposisjon for engangsstøtte, til sammen kr. 20 mill.

Fellesnemndas oppdrag og mandat:

Det overordnede målet for fellesnemnda er å forberede og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

1. Nemndas hovedoppgave, sammensetning og funksjonsperiode

- Fellesnemnda består av sentrale politikere fra hver kommune, henholdsvis 6 fra Audnedal og 6 fra Lyngdal. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemnda.
- Fellesnemnda skal søke å oppnå enighet i alle avgjørelser. Ved uenighet skal fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall. Ved stemmelikhet har leder av fellesnemnda dobbeltstemme.
- Fellesnemnda opphører når det nye kommunestyret er konstituert.

2. Arbeidsutvalg og -grupper under nemnda

- Fellesnemnda skal opprette et politisk arbeidsutvalg og et partssammensatt utvalg.
- Fellesnemnda kan opprette andre utvalg og arbeidsgrupper etter behov.
- Fellesnemnda kan gi politisk arbeidsutvalg, ulike arbeidsgrupper og/eller administrasjonen fullmakt til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell karakter.

3. Forholdet mellom nemda og kommunestyrene

- Kommunene har i perioden fram til 1.1.2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemda.
- Fellesnemda kan uttale seg i saker som er til behandling i kommunenes ordinære utvalg. Fellesnemda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske eller arealpolitiske konsekvenser. Fellesnemda skal involveres i forberedelsen av økonomiplan med årsbudsjetter. Det utarbeides et felles styringsdokument for økonomi- og investeringer i interperioden. Styringsdokumentet behandles i fellesnemda. Det er likevel formannskapet som skal avgjøre budsjettinnstilling til kommunestyret.

4. Nemdas konkrete oppgaver og fullmakter

- Fellesnemda skal ansette prosjektleder i den nye kommunen innen høsten 2017.
- Stillingen som rådmann i den nye kommunen skal utlyses eksternt i 2019.
- Fellesnemda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning/-bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåing av kommunene, blir ivaretatt.
- Fellesnemda skal ta stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de to kommunene.
- Fellesnemda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemda nedsetter en komite som skal utarbeide forslag til nytt kommunevåpen og ordførerkjede.
- Fellesnemda skal foreslå hvilke interkommunale samarbeid (i vid forstand) som kan/bør fortsette eller hvilke som kan/bør opphøre.
- Fellesnemda avgjør plassering av fagområder som ikke trenger en umiddelbar nærhet til kommunens toppledelse.
- Samordning av arbeidet med ny kommuneplan
- Fastsette godtgjørelser for fellesnemndas virksomhet og andre oppnevnte utvalg underlagt fellesnemnda.

5. Prosesser og prosedyrer i perioden fram til 01.01.2020

- a) Inntil den nye kommunen er etablert er det behov for en koordinert styring av overordnede samfunns- og økonomiplaner. Fellesnemda gis i oppdrag å sikre koordinering gjennom å uttale seg om de to kommunenes kommune-, økonomi- og handlingsplaner.
- b) Det legges opp til et koordinert arbeid med en felles kommunal planstrategi og planprogram for kommuneplanen i den nye kommunen.